



Szczecin, dnia 8 kwietnia 2013r.

WPROW.I.052.10.2013.KJ

Pan Jerzy Kotłęga
Radny Województwa
Zachodniopomorskiego

Szanowny Panie Radny,

w odpowiedzi na Pana interpelację nr 248 informuję, co następuje. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego jako Instytucja Wdrażająca wielokrotnie zwracał się z prośbą do Lokalnych Grup Działania o przeanalizowanie limitów środków, jakie Lokalna Grupa Działania ma zaplanowane w związku z ogłaszaniem naborów. Z przeprowadzonej analizy dotyczącej ogłaszanych naborów przez LGD, liczby złożonych wniosków i poziomu odrzucenia złożonych aplikacji (zarówno przez LGD jak i UM) wynikało, że istnieje ryzyko niewykorzystania środków finansowych. Aby zapobiec powyższemu, Samorząd Województwa wielokrotnie sygnalizował Lokalnym Grupom Działania o konieczności systematycznego monitorowania i aktualizowania budżetu Lokalnej Grupy Działania (m.in. spotkanie z LGD w dniach 28-29 sierpnia 2012 r. – Kołobrzeg, posiedzenie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich w dniu 15.10.2012 r.). Kierując się troską o pełne wykorzystanie alokacji jako Instytucja Wdrażająca w listopadzie 2012 r. zwracaliśmy się do Lokalnych Grup Działania z prośbą o zorganizowanie warsztatów - szkoleń dla wnioskodawców poruszających tematykę wypełniania wniosków o przyznanie pomocy dotyczących małych projektów. Do prośby tej ustosunkowało się jedynie 5 Lokalnych Grup Działania.

Zgodnie z interpretacją MRiRW – ROW/WI/kl/821-5/5272/08 z dnia 13.10.2008 r. „Załącznik nr 2 do umowy o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju, tj. Limity środków na działania osi 4, może być przedmiotem aneksowania tej umowy, jednakże zgodnie z postanowieniami § 9 „(...) zmiana umowy nie może powodować zwiększenia limitów środków(...)” w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”. Nie ma natomiast ograniczenia w przesuwaniu środków „wewnątrz” działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, np. pomiędzy operacjami typu „Odnowa i rozwój wsi” i „Małe projekty”. Nie ma też ograniczeń w częstotliwości dokonywania tych zmian”.

Zgodnie z decyzją Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (pismo ROWwds-ab-5505-40/12 (4675) z dnia 20 listopada 2012 r.), w województwie zachodniopomorskim nie będzie ogłaszanych już naborów wniosków o przyznanie pomocy na działanie „Odnowa i rozwój wsi” w ramach osi 3 Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Mając powyższe na uwadze Wydział Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich wystąpił pismem z dnia 18.02.2013 r. przypominającym że Lokalne Grupy Działania mają możliwość przesunięcia tych środków na pozostałe rodzaje operacji w obrębie działania Wdrażanie Lokalnych Strategii Rozwoju. Jednak możliwość ta została zablokowana przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem które wpłynęło do WPROW 01.03.2013 r.

W odpowiedzi na Pana interpelację nr 249 informuję, co następuje. W dniach 28-29 sierpnia 2012 roku Wydział Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich zorganizował szkolenie pn. „Procedury dotyczące przyznawania pomocy w ramach PROW 2007-2013 i KSOW”. Szkolenie zrealizowane zostało w ramach środków pomocy technicznej PROW na lata 2007-2013, schemat III, w ramach realizacji zapisów Planu działania Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich na lata 2012-2013, Sekretariatu Regionalnego Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich Województwa Zachodniopomorskiego oraz ze środków własnych Samorządu Województwa Zachodniopomorskiego.

W szkoleniu uczestniczyły 53 osoby:

- a. przedstawiciel Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
- b. przedstawiciele Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- c. przedstawiciel Banku Gospodarstwa Krajowego,
- d. pracownicy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego,
- e. przedstawiciele Lokalnych Grup Działania z terenu Województwa Zachodniopomorskiego.

Łączny koszt szkolenia wyniósł 16 884,43 zł. brutto. Wartość netto, tj. 15 202,21 zł. poniesiona została ze środków pomocy technicznej PROW na lata 2007-2013, schemat III, w ramach realizacji zapisów Planu działania Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, natomiast wartość podatku VAT, czyli 1 642,22 zł, to środki własne Samorządu Województwa Zachodniopomorskiego.

W trakcie szkolenia poruszone zostały najważniejsze problemy pojawiające się na etapie weryfikacji wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność. Pierwszego dnia przedstawiciele ARiMR wraz z pracownikami Urzędu Marszałkowskiego szczegółowo omówili zasady wypełniania wniosków ze szczególnym uwzględnieniem najczęściej popełnianych błędów, zasady weryfikacji kwalifikowalności kosztów w ramach działania Osi 4 Leader, zasady określania celów operacji, zasady rozliczania operacji w sytuacji, gdy Beneficjent korzystał z wyprzedzającego finansowania oraz zasady stosowania sankcji w postaci zmniejszeń lub wykluczeń. Przedstawiciele ARiMR omówili szczegółowo również problem dokumentowania planowanych do poniesienia kosztów, które są obciążone ryzykiem tworzenia sztucznych warunków celem otrzymania pomocy finansowej oraz zakres i tryb kontroli/wizytacji w miejscu w ramach działań Osi 4 Leader. Przedstawiciel Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Pani Renata Zielińska – z-cy dyrektora w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich, omówiła natomiast najważniejsze zmiany w obowiązujących przepisach dla Osi 4 Leader, zarówno tych które już weszły w życie jak również tych, których wejście w życie dopiero zaplanowano, w tym między innymi projekt nowelizacji rozporządzenia dotyczącego małych projektów.

Dyrektor Departamentu Programów Europejskich Banku Gospodarstwa Krajowego Pan Paweł Lisowski przedstawił analizę wykorzystania i rozliczania pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych w ramach PROW.

Wszystkie tematy omówione zostały przy czynnym udziale przedstawicieli Lokalnych Grup Działania. W trakcie ich omawiania udzielano wielu wyczerpujących odpowiedzi na pytania, które nurtowały pracowników LGD.

W drugim dniu szkolenia skupiono się na omówieniu procedury wyboru lokalnej grupy działania (LGD) do realizacji lokalnej strategii rozwoju (LSR) w zakresie dodatkowych zadań. Omawianie procedury połączone zostało z praktyczną pracą przy wnioskach pod przewodnictwem Pani Renaty Zielińskiej – zastępcy dyrektora w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w której czynny udział brali przedstawiciele LGD. Efektem odpowiedniego przygotowania pracowników Lokalnych Grup Działania było pozyskanie dodatkowych środków dla województwa zachodniopomorskiego w wysokości 11 371 441,87 zł.

W celu zapewnienia skutecznej realizacji działań PROW konieczne jest odpowiednie przygotowanie wszystkich uczestników procesu jego wdrażania oraz zapewnienie im optymalnych warunków wykonywania powierzonych zadań. W szczególności istotne jest zapewnienie odpowiedniego wsparcia dla instytucji odpowiedzialnych za zarządzanie, wdrażanie, monitorowanie i ocenę oraz kontrolę realizacji PROW. Zgodnie z §2 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu zadań instytucji zarządzającej wykonywanych przez niektóre podmioty jako zadania delegowane oraz sposobu ich wykonywania w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 zakres zadań instytucji zarządzającej obejmuje m.in. informowanie i rozpowszechnianie informacji o Programie, w tym o zasadach i trybie przyznawania pomocy finansowej w ramach Programu oraz o obowiązkach beneficjentów wynikających z przyznania tej pomocy.

W odpowiedzi na Pana interpelację nr 250 informuję, co następuje. Wydział Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich do dnia dzisiejszego nie otrzymał z Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi

żadnych informacji na temat wyboru i funkcjonowania Lokalnych Grup Działania w nowym okresie programowania. Natomiast funkcjonowanie Lokalnych Grup Rybackich koordynowane jest przez Wydział Rolnictwa i Rybactwa Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego. Obecnie trwają prace w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi nad kształtem Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich w okresie programowania 2014-2020. W chwili obecnej trwają prace nad wytyczną Komisji Europejskiej na temat CLLD (Rozwój kierowany przez lokalną społeczność - *Community-led local development*). Komisja oczekuje, że CLLD ułatwi realizację zintegrowanego podejścia wśród europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych zainteresowanych osiągnięciem na szczeblu lokalnym 11 tematycznych celów propozycji rozporządzenia ustanawiającego wspólne przepisy na okres 2014-2020. W tym nowym „wielofunduszowym” kontekście, podejście LEADER będzie nazywane „**rozwojem kierowanym przez lokalną społeczność**” (CLLD). W latach 2014-2020 podejście CLLD (LEADER) pozostanie obowiązkową częścią programów rozwoju obszarów wiejskich finansowanych w ramach EFRROW z możliwością dodatkowego finansowania w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oraz Europejskiego Funduszu Rybackiego (EFR). W celu zapewnienia spójności zintegrowanych SRL oraz podejmowanych działań, w ramach Wspólnych Ram Strategicznych wprowadzone zostaną jednakowe zasady dotyczące korzystania z tych funduszy.

W odpowiedzi na Pana interpelację nr 251 informuję, co następuje. Pismem z dnia 9 maja 2012 r. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako instytucja zarządzająca, przekazało do stosowania podmiotom wdrażającym działania delegowane do Wytyczną nr 73/6/2012. Wytyczna ta dotyczy stosowania przez samorząd województwa procedur związanych z obsługą wniosku o przyznanie pomocy tj. KP-017/v4/z - Obsługa wniosku o przyznanie pomocy na małe projekty. W/w wytyczna dotyczy wniosków o przyznanie pomocy złożonych na formularzach w wersji 6z, tj. dla spraw wszczętych w naborach, których bieg rozpoczął się po wejściu w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2012 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego PROW 2007-2013 tj. od dnia 6 kwietnia 2012. Na dzień 19.03.2013 r. 76 wniosków jest wstrzymanych w związku z uzyskaniem opinii dot. kontroli krzyżowej. Zgodnie z procedurą KP-017/v.4/z - Obsługa wniosku o przyznanie pomocy na małe projekty w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” - część B5 – Weryfikacja krzyżowa: Kontrola krzyżowa na etapie obsługi wniosku o przyznanie pomocy ma na celu zapobieżenie przypadkom podwójnego finansowania operacji ze środków **PROW na lata 2007-2013**, SPO Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006 (**SPO ROL 2004-2006**) oraz projektów finansowanych ze środków Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich (**KSOW**).

Kontrolę krzyżową na tym etapie przeprowadza się w ramach działań objętych PROW 2007-2013, SPO ROL 2004-2006 oraz KSOW, zwracając szczególną uwagę na zakres rzeczowy, lokalizację operacji oraz terminy realizacji.

W celu przeprowadzenia weryfikacji krzyżowej w odniesieniu do projektów finansowanych ze środków KSOW należy zweryfikować, czy zakres rzeczowy operacji w ramach działania 413 w zakresie małych projektów nie pokrywa się z zakresem projektu realizowanym / zrealizowanym ze środków KSOW.

W tym celu należy wystąpić pismem **P-9/017** do Sekretariatu Centralnego KSOW z prośbą o przekazanie informacji, czy Wnioskodawca nie jest lub nie był uczestnikiem projektu realizowanego ze środków KSOW, a jeśli był – dokumentów niezbędnych przy realizacji dalszych czynności kontrolnych w tym zakresie.

Przy wysyłaniu ww. pisma należy wskazać zakres informacji szczegółowych o operacji takich jak: tytuł, lokalizacja, terminy realizacji, zakres wsparcia/zakres kosztów kwalifikowalnych, wysokość kwoty wnioskowanej pomocy.

Na podstawie informacji przekazanej przez Sekretariat Centralny KSOW oraz dokumentacji udostępnionej przez Sekretariat Regionalny KSOW należy sprawdzić, czy zakres poszczególnych projektów zawarty w planach działania Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich nie pokrywa się z zakresem zawartym we wniosku w ramach działania 413 dla małych projektów.

Jeżeli Wnioskodawca brał udział w projekcie realizowanym przez KSOW należy zweryfikować, czy zakresy rzeczowe projektu realizowanego przez KSOW i operacji w ramach działania 413 dla małych projektów nie pokrywają się.

W przypadku, gdy po szczegółowej analizie dokumentacji zgromadzonej w sprawie **zidentyfikowano** konflikt krzyżowy, tj. stwierdzono, że Wnioskodawca był uczestnikiem lub będzie uczestnikiem projektu, którego zakres rzeczowy w całości lub w części jest wspólny z zakresem rzeczowym operacji w ramach działania 413 dla małych projektów w trybie uzupełnień należy wezwać Wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień i ewentualnej zmiany zakresu operacji w celu usunięcia pokrywających się elementów, o ile ewentualna zmiana pozwala nadal na realizację celu operacji.

W przypadku, gdy na podstawie przeprowadzonej kontroli krzyżowej w ww. zakresie stwierdzono, iż Wnioskodawca realizował operację w ramach działań objętych PROW 2007-2013, działań w ramach SPO Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006 oraz projektów finansowanych ze środków Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich (KSOW) (zawarł umowę przyznania pomocy lub złożył wniosek o płatność lub została mu wypłacona część lub całość kwoty pomocy), której zakres rzeczowy (w części lub całości), lokalizacja i terminy realizacji pokrywają się z operacją stanowiącą przedmiot niniejszego wniosku należy w trybie uzupełnień / wyjaśnień wezwać Wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień lub dokumentów (w tym np. do przedstawienia faktury lub dokumentów o równoważnej wartości dowodowej) i ewentualnej zmiany zakresu operacji, w celu usunięcia pokrywających się elementów, o ile ewentualna zmiana pozwala nadal na osiągnięcie celu operacji.

Jeżeli Wnioskodawca w trybie przewidzianym dla uzupełnień nie wyjaśni, nie udokumentuje lub nie dokona stosownych zmian we wniosku w przewidzianym terminie, odmawia się przyznania pomocy.

W odpowiedzi na Pana interpelację nr 252 informuję, co następuje. Na 1246* złożonych wniosków o przyznanie w 615 przypadkach odmówiono przyznania pomocy. Najczęstsze przyczyny odmowy:

- 152 WoPP - nie zostały wybrane przez LGD do dofinansowania,
- 48 WoPP - zakres operacji niezgodny z rozporządzeniem w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach danego działania
- 5 WoPP - Koszty wskazane we wniosku niezgodne z zakresem kosztów kwalifikowalnych wskazanym w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach danego działania
- 8 WoPP - Operacja niezgodna z celami wymienionymi w PROW 2007-2013 / realizacja operacji nie pozwoli na realizację celów wymienionych w PROW
- 12 WoPP - Niespełnianie kryteriów dostępu przez wnioskodawcę
- 77 WoPP - Rezygnacja wnioskodawcy / odmowa podpisania umowy
- 291 WoPP - Niezłożenie uzupełnień / poprawek w terminie
- 22 WoPP - Inne przyczyny

*stan na dzień 31.01.2013 r.

Rada Decyzyjna LGD niezwłocznie, lecz nie później niż 21 dni od dnia, w którym upłynął termin składania wniosków dokonuje oceny operacji pod kątem zgodności z LSR, a następnie na podstawie lokalnych kryteriów wyboru każdy (zgodny z LSR) projekt otrzymuje określoną liczbę punktów. Następnie sporządzona zostaje lista rankingowa ocenionych operacji.

1. Wyniki oceny LGD przekazuje wnioskodawcom w terminie nie późniejszym niż 21 dni od dnia zakończenia naboru.
2. W terminie do 45 dni od dnia zakończenia naboru LGD przekazuje właściwemu podmiotowi wdrażającemu (Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego) całą dokumentację z naboru oraz wszystkie złożone wnioski, jak również informuje wnioskodawcę o:
 - wybraniu operacji albo jej niewybraniu, wskazując przyczyny niewybrania;

- liczbie uzyskanych punktów w ramach oceny pod względem spełniania lokalnych kryteriów wyboru lub miejscu na liście operacji, które zostały wybrane.

Instytucja Wdrażająca rozpatruje wniosek pod kątem zgodności z zasadami przyznawania pomocy zgodnie z Książką Procedur. Wnioskodawca na żądanie IW ma obowiązek usunięcia nieprawidłowości lub braków we wniosku (dwa razy), co może skutkować wydłużeniem termin rozpatrzenia wniosku. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku IW wyznacza termin zawarcia umowy.

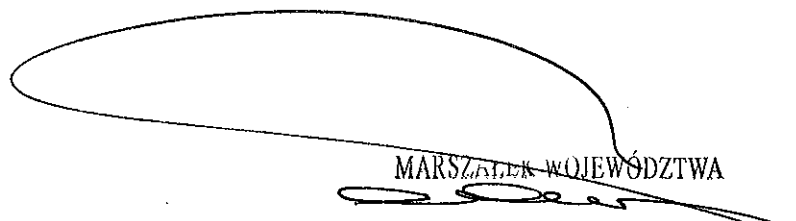
Odwolania Wnioskodawców weryfikowane są zgodnie z procedurą obsługi wezwań Wnioskodawców do usunięcia naruszenia prawa na etapie obsługi wniosku, KP-003_v.4z

Pracownik, który rozpatrywał wniosek o przyznanie pomocy, w przypadku odmowy przyznania pomocy i złożenia odwołania przez Wnioskodawcę, nie uczestniczy w rozpatrywaniu tego odwołania.

W odpowiedzi na Pana interpelację nr 253 informuję, co następuje. Lokalne Grupy Działania za pośrednictwem Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego ogłosiły 205 naborów wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”. Nabory ogłaszane są zgodnie z harmonogramami zawartymi w Lokalnych Strategiach Rozwoju. Ich terminy ustalane są przez Lokalne Grupy Działania w porozumieniu z Samorządem Województwa. Do Urzędu Marszałkowskiego wpłynęły 1283 wnioski z tzw. „małych projektów” i 337 wniosków z działania Odnowa i rozwoju wsi.

Od początku 2012 roku wszystkie wnioski wpływające do Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich rozpatrywane są w terminach określonych w rozporządzeniach. Zgodnie z rozporządzeniem, w zależności od działania, czas na weryfikację wniosku wynosi 3 lub 4 miesiące. Okres ten może ulec wydłużeniu o czas niezbędny na uzyskanie uzupełnień i wyjaśnień od wnioskodawcy lub LGD, oraz gdy zaistnieje taka konieczność, o czas niezbędny na uzyskanie opinii instytucji zewnętrznych.

Z wyrazami szacunku


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Olgierd Geblewicz